



**ФЕДЕРАЦИЯ НА НЕЗАВИСИМИТЕ СИНДИКАТИ ОТ ЗЕМЕДЕЛИЕТО**

София 1606, ул. "Владайска" № 29, тел.: 02 952 15 40; 02 952 11 33  
факс: 02 952 25 03, e-mail: fnszbg@gmail.com, website: www.fnsz.org



**КОНФЕДЕРАЦИЯ НА  
НЕЗАВИСИМИТЕ  
СИНДИКАТИ В  
БЪЛГАРИЯ**

## **СТАНОВИЩЕ**

на

**Федерацията на независимите синдикати от земеделието**

**Относно: Проект на Закона за държавния бюджет за 2014г. - МЗХ**

Развитието на аграрния сектор продължава да бъде приоритет на правителството, чиято основна цел с Проекта на ЗДБ за 2014 г. е постигане на ускорен икономически растеж чрез модернизация на сектора, стимулиране на инвестициите и иновациите, повишаване на производителността чрез ефективно реструктуриране и повишаване квалификацията на заетите в сектора.

Министерството на земеделието и храните е една от водещите държавни институции, която изпълнява държавната политика насочена към всички браншове на отрасъла, съобразена с редица ангажименти към ЕС и има най-важната роля в реализирането на Общата селскостопанска политика у нас.

Като изхождаме от Средносрочната бюджетна прогноза 2014-2016г. и от Проекта на ЗДБ за 2014 г. в частта му по чл. 21 за Министерството на земеделието и храните,

Като отчитаме, че именно под юрисдикцията на МЗХ са структурите, които осъществяват качествен и навременен контрол на храните и на произведената земеделска продукция, в съответствие с европейските стандарти за безопасност и сигурност, както и тези, които защитават земеделските площи и предотвратяват вредното въздействие на природни бедствия и болести, звена, доказали своята ефективност и необходимост не само за отрасъла, но и за икономиката на страната,

Изразяваме сериозната си **загриженост за положението на работещите и служителите в тях**, както и съмнение във възможностите за прилагането на балансиран подход спрямо някои ключови производствени фактори за растеж, като наличие на квалифициран човешки капитал, базисна инфраструктура, технологично знание и ефективното им използване.

Нашите анализи показват, че замразените трудови възнаграждения на работещите и служителите в структурите на МЗХ вече повече от четири години не стимулират работниците и служителите да полагат по-качествен труд, както и да повишават квалификацията си. Необосновано ниската цена на труда им е признак за унижаване на техния професионален и експертен потенциал, а хроничния финансов дефицит и високата степен на несигурност в системите е силно демотивираща и води до сериозни социални напрежения в системата.

Земеделието е специфичен отрасъл и за неговото конкурентноспособно и устойчиво развитие е необходимо да се прилага холистичен подход, който да отразява принципите на справедливост в обществото. Това обхваща, както подкрепата за земеделските производители, така и достойна социална обезпеченост на работниците и служителите, които ги обслужват. Спецификата на отрасъла изисква още развиване и прилагане на силна научно-изследователска дейност, което означава създаване и развиване на висококвалифицирани кадри, но най-вече запазването им в отрасъла.

За последните четири години бюджета на МЗХ е намален с 40% без да са извършвани структурни промени.

В настоящия Проектно-бюджет за изпълнение на политиките в сектора, респективно бюджета на МЗХ, е определен разходен таван в размер на 209 318,5 лв. За поредна година отново е намален разходния таван на Министерство на земеделието и храните в сравнение с бюджет 2013 г с 15%. След като и издръжката е намалена с 23 % няма гаранция, че направените разчети в бюджета за разходи за персонал – фонд Работна заплата, ще бъдат гарантирани за дванадесете месеца на следващата година.

Надяваме се и най-вече настояваме да не се повтори ситуацията от 2013. със заложен недостиг от **9 300 млн. лв.** от 2013 г. на фонд „Работна заплата”.

Намалението на разходния таван и най-вече на издръжката отново ще се отрази на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, които ще разполагат с недостатъчен финансов ресурс за реализиране на тяхната политика. Спецификата на дейността на Министерство на земеделието и храните налага в неговия бюджет да са включени достатъчно средства за второстепенните разпоредители, които в голямата си част не са администрация, а изпълнителски и обслужващи звена за сектора, голяма част от които генерират приходи и за които в определени агротехнически периоди е необходимо да бъдат извършени значителни разходи.

При така предложения проектобюджет за системата на МЗХ, отново редуциран и недофинансиран, е немислимо постигането на увеличени доходи, както и е почти невъзможно приложението на новия модел на заплащане съгл. МПС № 129 от 26.06.2012г. Съгласно горепосоченото постановление отпадна и допълнителното възнаграждение за придобит трудов стаж и професионален опит не само на работещите по служебни, но и по трудови правоотношения, с което и малкото годишно увеличение вече не се получава. В структурите на Министерството на земеделието и храните петдесет на петдесет са работещите по трудови и по служебни правоотношения. Съществува дисбаланс и неравнопоставеност не само между двете категории работници и служители, а и между отделните звена на ведомството относно заплащането, работно облекло, здравни и осигурителни вноски. В голяма част от структурите изпълняващи контролна и обслужваща дейност работните заплати представляват 75% от средната за страната, а и всяко увеличение на МРЗ намалява разликата в заплащането между изпълнителския състав и специалистите, което обезценява висококвалифицирания труд и създава сериозно социално напрежение.

С изключителна тревога трябва да отбележим, че при този разчетен бюджет на първостепенният разпоредител с бюджетни кредити едва ли ще могат да бъдат удовлетворени нашите искания, поставени пред правителството още преди повече от месец.

Министерството на финансите отново апелира за извършване на 10%-но съкращение на числеността на персонала за сметка на увеличението на работните заплати. Подчертаваме, че в през месец септември 2013г. във всички второстепенни разпоредители с бюджетни кредити на Министерство на земеделието и храните бе проведено 5-процентно съкращение на числеността на персонала, но увеличение на работните заплати **не се направи**. За нас е неприемливо отново предприемане на съкращение на числеността на персонала в тези структури, особено при специализираните изпълнителските кадри, работещи на терен.

За трета поредна година в Проектно-бюджета за 2014г. отново не са предвидени средства за поддръжка на обектите за предпазване на вредното въздействие на водите, независимо от проведените протестни действия и положените усилия от ръководството на МЗХ. Отново дейността от общонационален характер не се счита за приоритет, въпреки важното ѝ значение за население, инфраструктура и икономиката. Разходите, извършени за тези услуги и тази година не бяха покрити. В проекто-бюджета за 2014г. не само няма яснота за осигуряването на необходимите средства за тези дейности, но и няма гаранция, че след извършването на необходимата законова промяна след 1 януари 2014г. такива ще бъдат осигурени.

Заделените в бюджета средства в размер на **263,7 млн. лв.** за изплащане на средства по одобрените схеми за държавни помощи, за национални доплащания на

площ, за тютюн, за животни и за специфично подпомагане по приоритетите на провежданата държавна политика в областта на селското стопанство са действително необходими. Със съжаление трябва да отбележим, че въпреки сериозното подпомагане от над 7 милиарда лева за българското Земеделие с европейски средства, национални схеми и доплащания в периода след 2007 г., секторът не успя да преодолее основни си структурни недостатъци, но най-вече това не намери никакво отражение върху заетостта и доходите на работещите в него. Всички анализи отбелязват влошаващото се състояние на социално-икономическите характеристики в селските райони.

Наред с усилията, полагани в подкрепа на земеделските производители е необходимо да бъдат достойно вземзедени и работниците и служителите, които ги обслужват.

За това **НАСТОЯВАМЕ** за:

1. Увеличение на всички работни заплати в структурните звена на МЗХ минимум с 10%.
2. Осигуряване на финансови средства на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, гарантиращи изплащането на фонд «Работна заплата», обвързан с приложението на МПС № 129 от 26.06.2012г. (Нов модел на заплащане в държавната администрация). За увеличението на работните заплати в структурните звена на МЗХ и обвързването им с посоченото по-горе Постановление е обходимо да се завишат средствата за персонал с 15 млн. лв.
3. Запазване числеността на персонала в контролните, специализираните изпълнителските и обслужващите звена на отрасъла, които генерират приходи и работят на терен.
4. При извършването на структурни промени във второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, респективно намаляване числеността на работниците и служителите, да не се намалява изплащането на утвърдения годишен размер на средствата за персонал.
5. Осигуряване на необходимите средства за финансиране дейността Защита от вредното въздействие на водите за 2014 г. в размер на 15 млн. лв. При условие, че натрупаните задължения от 16 млн.лв. не бъдат изплатени до края на 2013г., в бюджета за 2014 г. трябва да бъдат заложили средства в размер на не по-малко от 29 млн. лв. за извършване на дейностите, вменени от държавата.

Светла Василева  
Председател на ФНСЗ