ФЕДЕРАЦИЯ НА НЕЗАВИСИМИТЕ СИНДИКАТИ ОТ ЗЕМЕДЕЛИЕТО
София 1606, ул. "Владайска" № 29, тел.: 02 952 15 40; 02 952 11 33
e-mail: fnszbg@gmail.com, website: www.fnsz.org

ПРЕДЛОЖЕНИЕ
на
Федерацията на независимите синдикати от земеделието по бюджетната рамка на МЗХГ за 2020 г.

В чл. 23 ал.1 Бюджет на Министерството на земеделието храните и горите за 2020г. ФНСЗ предлага следната редакция:

1. В Раздел III. Бюджетни взаимоотношения /Трансфери/: разходите да бъдат увеличени със **17** милиона лева, което променя сумата - от **54 234,9** хил. лв. на **71 234,9** хил. лв.

2. В т.2 Бюджетни взаимоотношения с други бюджетни организации, т.2.1.1 /предоставени трансфери за ССА/ - да бъдат увеличени с **3** милиона. Следователно сумата от **27 985,7 хил.лв.** да нарасне на **30,985,7** хил.лв.

3. В т.1 от Раздел III. Бюджетно взаимоотношение с централния бюджет сумата от **93 770,5** хил. лв. да стане **113 770,5 хил.лв,** от което следва **сумата от 203 620,9 хил.лв.** в Раздел **II. Разходи да стане 220620,9 хил.лв.**

4. В Раздел Разходи т.1.1 Персонал сумата от **118 106,8** хил.лв. да се увеличи с **15 милиона.лв.** и стане **133106 ,8 хил.лв.**

5. В т.1.2.1 в раздел Разходи - субсидии и други текущи трансфери за нефинансови предприятия – за НС ЕАД сумата от 19 000,0 хил.лв. да се увеличи на 21 000,0 хил.лв.

Мотиви

Министерството на земеделието и храните е една от водещите държавни институции, която изпълнява държавна политика, насочена към всички браншове на отрасъла, съобразена с редица ангажименти към ЕС и има най-важната роля в реализирането на Общата селскостопанска политика у нас. Средствата, предвидени в проектобюджета на МЗХГ за 2020г. трудно ще гарантират изпълнението на приетите правителствени политики, тъй като бюджет 2020 на Министерството повтаря ситуацията със бюджет 2019г. Предвиденото увеличение в разходи за персонал в бюджета на МЗХГ от 10% едва покрива **недостига/дефицита от средства**, формиран от предходни недофинансирания. За да се приложи увеличение на работните заплати в структурните звена на Министерството е необходимо **допълнително финансиране на бюджета на МЗХГ**. **Натрупаният дефицит се дължи на необезпечен ресурс в годините назад за извършени структурни промени** и изпълнение на заложените в правителствената програма приоритети, мерки и цели в областта на земеделието, храните, рибарството и горите. Нека да погледнем как се формира този дефицит в детайли.

Високо ниво на защита на здравето на животните и превенция срещу болести. Гарантиране качеството и безопасността на храните.

Тези политики се изпълняват от **Българска агенция по безопасност на храните**, БАБХ, чийто бюджет е системно недофинансиран от създаването на Агенцията. При преструктурирането на НВМС в БАБХ се вляха още **три структурни звена** на МЗХГ с необезпечен финансов ресурс. Ограничената бюджетна рамка в последните години **не осигурява извънредните и неотложни разходи**, свързани с бързото ограничаване и ликвидиране на болестите по животните, нито на регистрираните зоонози на територията на страната. След осем годишно **замразяване на работните заплати** и започналото плахо, но крайно недостатъчно увеличение на работните заплати в 2016 г. и 2017 г., през 2018г. в БАБХ отново не бе предвидено увеличение в разходите за персонал. Наложи се отново замразаяване на трудовите възнаграждения на специалисти в кризисен момент на борба с чумата по дребните преживни животни. Точно тези **специалисти на терен** овладяха кризата. Затова след разговор с ръководството на Агенцията се пристъпи към увеличение на заплатите с 8 %. В 2019 г. след ескалирало социално напрежение се подписа Споразумение и се постигна увеличение с 11%, но е важно да се знае, че и днес средната работна заплата в системата **(1050 лв.)** е под СРЗ за страната. Все още има ветеринарни доктори с работна заплата под 800–900лв. Нека да си припомним и тежката епизоотична обстановка с АЧС през последните месеци. Днес извънредната ситуация в страната отново доказва, че са необходими средства не само за преоборудване на лаборатории, **но най-вече за привличане и задържане на висококвалифицираните специалисти,** които са единствените компетентни за справянето с африканската чума по свинете. Осигурените след избухване на епидемията пари за превенция (3 700 000 лв. от 10.07.2019г. – време, когато се палащат обезщетения) не **предвиждат нито лев за положения извънреден труд** часове и дни от работещите в Агенцията специалисти.

Натрупаните часове извънреден труд от Коледа 2018г. до днес възлизат на **100 000 лв**. и все още **не са разплатени**, а поради недостатъчния брой служители и днес ежедневно и по график се изпълняват 12-часови дежурства пред кланиците (и вместо охрана). Това е в категоричен разрез с представата за високо ценен и обществено значим труд на втеринарните специалисти у нас.

Изграждане и въвеждане в експлоатация на нова система за борба с градушките.

През 2019 г. се увеличи защитаваната територия от ИАБГ. Построени са 63 нови ракетни площадки, откриха се две нови регионални дирекции с два командни пункта в гр. Хасково и с. Тъжа. Назначени са ракетострелци и специалисти –**250 човека над числеността в Устройствения правилник** на Агенцията. Печално известен факт е, че от 2013 г. разходите за персонал на числеността, която надвишава определената в УП (но е необходима за изпълнение на задачите) не се покриват. Така през годините се трупа дефицит, който се очаква да бъде разрешен с приемане на закон. В това време специалистите тук – от ракетострелеца до физика - получават минимална или малко над нея работна заплата в очакване приемането на закона. Категорично ясно е, че за назначените служители в агенцията трябва да се предвиди по-висок бюджетен ресурс, което не е разчетено в бюджета на МЗХГ за 2020г.

С приложението на приетите промени през 2019 г. на Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация, свързани с увеличение на минималните нива на основните месечни заплати по нива и степени от 5 до 500 лв. в МЗХГ се оформи и за назначените държавни служители необезпечен допълнителен финансов ресурс.

Във връзка с горепосоченото става ясно, че **в системата на МЗХГ** са необходими допълнителни финансови средства в размер на **15 милиона лева** за увеличение на средствата за персонал**с 15 %** .

За ССА в бюджета е предвиден трансфер от **27 985,7**. Независимо от наличието на автономен бюджет в приетия Закон за ССА, все още голяма част от специалистите са на минимална работна заплата. За увеличение на работните заплати от **15%** на всички работещи в системата на ССА са необходими още **3 милиона лв**. Необосновано ниската цена на труда им е знак за омаловажаване и унижение на техния професионален и експертен потенциал, а хроничния финансов дефицит и високата степен на несигурност в системите е силно демотивираща и води до сериозни социални напрежения,

За НС ЕАД изразяваме несъгласие със замразяването на субсидията. Необходими са 2 милиона лв. допълнително за реално покриване на разходите за извършване на обществената услуга за защита от вредното въздействие на водите, тъй като авансовите средства ежегодно надхвърлят предвидените с над 2 милиона лева.

Предложената промяна цели увеличение на разходите за персонал с 15 милиона, което ще даде възможност за увеличение на работните заплати на работещите в структурните звена на МЗХГ с 15%. Увеличеният трансфер за ССА с 3 милиона лв. и за НС ЕАД с 2 милиона за целеви разходи за извършване на обществената услуга за защита от вредното въздействие на водите ще бъдат управленски знак за инвестиции в хората.