



Изх.№ 64/28.07.2011

ДО

**инж. ПЛАМЕН ДИМИТРОВ
ПРЕЗИДЕНТ НА КНСБ
И РЪКОВОДИТЕЛ НА ПРОЕКТ
„СИГУРНОСТ ЧРЕЗ ЗАКОНА,
ГЪВКАВОСТ ЧРЕЗ КОЛЕКТИВНОТО
ТРУДОВО ДОГОВАРЯНЕ”**

**КОПИЕ: ЧАВДАР ХРИСТОВ
ИЗП.СЕКРЕТАР НА ДЕПАРТАМЕНТ
„ПРАВНА ЗАКРИЛА НА ТРУДА И
ЗАКОНОТВОРЧЕСКА ДЕЙНОСТ”**

**КОПИЕ: НИКОЛАЙ НЕДЕВ
ИЗП.СЕКРЕТАР НА ДЕПАРТАМЕНТ
„СОЦИАЛЕН ДИАЛОГ И
КОЛЕКТИВНО ТРУДОВО ДОГОВАРЯНЕ”**

Предложения от ФНСЗ

Относно: Промяна на нормативната уредба в посока, регламентираща правото на държавните служители на колективно договаряне и специална закрила на синдикалните председатели

Федерацията на независимите синдикати от земеделието изцяло подкрепя подетата Национална кампания на КНСБ „Правата на всеки са права на всички”. В тази връзка поставяме особен акцент за усъвършенстване нормативната уредба на Колективното трудово договаряне - правото на колективно договаряне за всички работещи, в т.ч. и за държавните служители.

Следва да отбележим, че ФНСЗ вече е инициирала стъпки за такава промяна на Закона за Държавния служител.

Мотивите ни за това предложение намират опора в чл.44, чл.45 от ЗДСл, съгласно които работещите по служебно правоотношение имат право свободно да образуват синдикални организации. Съгласно цитираните разпоредби синдикалните организации представляват и защитават интересите на държавните служители. Десет годишната практика обаче показва, че посочените в закона средства за защита не са достатъчно ефикасни за устояване правата и интересите на държавните служители.

Безспорен факт е, че най-сигурният начин, по който синдикалните организации могат да представляват и защитават правата и интересите на своите членове – държавни служители е социалния диалог, чийто основен механизъм е Колективното трудово договаряне. Чрез него се внася максимална яснота в отношенията между органа по назначаването и държавните служители, както и сигурност за осигуряване на по-



благоприятни условия на труд от установените в диспозитивните разпоредби на специалния закон.

Ноторен факт е, че в някои от администрациите се изпълняват едни и същи по характер дейности от работещи по трудово и служебно правоотношение. Липсата на законова възможност държавните служители чрез техните синдикални представители да участват в колективното договаряне на практика ги поставя в неравностойно положение спрямо работещите по трудово правоотношение, което от своя страна налага логичния извод, че те са дискриминирани във връзка с трудовите си права. Така например, съгласно диспозитивните разпоредби на чл.156 т.2 от КТ синдикалните организации договарят по-висок размер на платен отпуск за работа при ненормирано работно време, а за държавните служители за същия вид работа при ненормирано работно време (т.е. полагащи труд извън рамките на работното време) неоснователно липсва законовата възможност за договаряне на по-благоприятен размер на допълнителен платен годишен отпуск. По този начин би могло да се стигне (което е факт в нередки случаи) до несправедливо компенсиране от страна на органа по назначаване.

Колективното договаряне е с широко международно признание, намерило място в редица конвенции на МОТ, ратифицирани от Р България, както и в редица други международни актове. Добре известно е, че в качеството си на нормативно съглашение Колективният трудов договор е източник на правни норми и практиката в редица европейски държави (Франция, Германия и др.) доказва, че Колективният трудов договор служи като инструмент за същинското усъвършенстване на съответното национално законодателство.

Водени от горните съображения и с оглед постигане на максимална яснота и сигурност в отношенията между органа по назначаване и синдикалните организации на държавните служители за защита на трудовите права на последните, предлагаме КНСБ да **изготви проект за промяна в чл. 44 и следващите от ЗДСл в посока установяване правото на колективно договаряне за тази категория синдикални членове.**

Предлагаме да се създаде нов член в ЗДСл, съгласно който членовете на синдикалното ръководство (председател и секретар на синдикална организация) да се ползват от специална закрила при прекратяване на служебно правоотношение на конкретно посочени правни основания. И това е така, защото синдикалният председател – държавен служител, в изпълнение на задълженията си като такъв и защитавайки интересите на синдикалните членове, много често става неудобен за органа по назначаването. Неговото положение при осъществяване на тази синдикална длъжност не е по-различно от това на синдикалния председател, който работи по трудово правоотношение. С оглед равнопоставеността на синдикалния председател – държавен служител и синдикалния председател, работещ по трудово правоотношение и в съответствие с основното право, че при изпълнение на служебните и трудови правоотношения не трябва да се установява дискриминация или привилегии, намираме за необходимо **КНСБ да предложи конкретен текст за допълнение на ЗДСл, който по съдържание да съответства на чл.333, ал.3 от КТ.**

Съществуващата уредба в ЗДСл, относно правата на синдикалните председатели дават основание да се приеме, че избирателно и без конкретни мотиви е пренасяна уредба от КТ в ЗДСл. За това същата е непълна и не изпълнява същинското си предназначение.

Неусъвършенстваната уредба, регламентираща синдикалното членство в ЗДСл поставя в изключително неравностойно положение работещите по служебно правоотношение с



ФЕДЕРАЦИЯ НА НЕЗАВИСИМИТЕ СИНДИКАТИ ОТ ЗЕМЕДЕЛИЕТО

София 1606, ул. "Владайска" № 29, тел.: 02 952 15 40; 02 952 11 33
факс: 02 952 25 03, e-mail: fnszbg@gmail.com, website: www.fnsz.org

работниците и служителите по трудово правоотношение, а липсата на законова възможност за колективно договаряне на практика ги демотивира.

Федерацията на независимите синдикати от земеделието намира за необходима навременна и наложителна промяната в Закона на държавния служител. Синдикалните ни членове държавни служители – ветеринарни лекари, агрономи, зооинженери, аграрикономисти и други висококвалифицирани специалисти, изпълняващи дейности с обществена значимост, които са основоположници на синдикалното движение в сектор земеделие (от 30-те години на XX век) и до днес са с традиционно високо синдикално съзнание и членство. Независимо от добрия социален диалог, който водим и подписаните Споразумения за държавния служител вече десет години при сега съществуващата нормативна уредба, синдикалните ни членове са уязвими и разколебани

В заключение ще подчертаем, че в либерализираща се Европа защитата на интересите на всеки работник и служител са наша първостепенна задача.

Със синдикален поздрав

Светла Василева