ФЕДЕРАЦИЯ НА НЕЗАВИСИМИТЕ СИНДИКАТИ ОТ ЗЕМЕДЕЛИЕТО

София 1606, ул. "Владайска" № 29, тел.: 02 952 15 40; 02 952 11 33
факс: 02 952 25 03, e-mail: fnszbg@gmail.com, website: www.fnsz.org

СТАНОВИЩЕ
на
Федерацията на независимите синдикати от земеделието

Относно;Проект на Закона за държавния бюджет - МЗХ

МЗХ е една от водещите държавни институции, която изпълнява редица ангажименти към ЕС, особено тази с осъществяване на Общата селскостопанска политика у нас. Именно под неговата юрисдикция са структурите, които осъществяват качествен и навременен контрол на храните и на произведената земеделска продукция, в съответствие с европейските стандарти за безопасност и сигурност, както и тези, които защитават земеделските площи и предотвратяват вредното въздействие на природни бедствия и болести. Всички тези звена са с приоритетно значение не само за отрасъла, но и за икономиката на страната.

Разработеният разходен таван за 2013 г. на Министерството на земеделието и храните, първостепенен разпоредител с бюджетни кредити не отразява реалните потребности на ведомството, така че средствата да се достатъчни за изпълнение на поставените държавни задачи. **МЗХ е едно от малкото министерства с отново намален разходен таван с 3 798,1 хил.лв в сравнение с 2012 г . Обяснението дадено от страна на МЗХ за намалението е поради преминаване на осем професионални учебни заведения към министерството на финансиране от съответните общини.В случая предвидените средства за текущи разходи за Министерството на земеделието и храните през 2013 г остават същите с бюджет 2012 г.**

Запазването на разходния таван от 2012г. отново ще се отрази негативно на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, които ще разполагат с недостатъчен финансов ресурс за реализиране на тяхната политика, а ограниченият размер не увеличава приходната част. Спецификата на дейността на Министерството на земеделието и храните налага в неговия бюджет да са включени/предвидени достатъчно средства за второстепенните разпоредители, които в по-голямата си част не са администрация, а изпълнителски и обслужващи звена за отрасъла, голяма част от които генерират приходи, и за които в определени агротехнически периоди е необходимо да бъдат извършени значителни разходи.

При така предложения проекто бюджет на МЗХ е немислимо увеличение на доходите ,замразени от три години както и почти невъзможно приложението на новия модел на заплащане съгл. МПС № 129 от 26.06.2012г.В уверение на горепосочения текст са и сигналите , които получаваме след изпълнението на МПС , работещите от структурните звена на МЗХ и техните поделения в страната най-вече работещите на „терен" нямат увеличение на работните заплати. Недоумение буди и текста на § 51/5/, в които отново е посочен механизма за увеличаването на индивидуалните основни месечни заплати на бюджетните организации при намаляване числеността на персонала.,които не се прилага независимо от извършваните структурни промени . „Намалението на числеността на персонала не се отразява при формирането на годишния размер на разходите за заплати, възнаграждения и задължителни осигурителни вноски по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджетни кредити за следващата година".

Запазването на фонд Работна заплата от 2012 г отново ще генерира много проблеми и трудности, съпътстващи последните две години, както и социално напрежение, породено от ограничени средства за работни заплати, издръжка, капиталови разходи, забавяне на структурни реформи, липса на средства за изплащане на обезщетения при пенсиониране и съкращения, неспазване на законодателни разпоредби

Безпокойството ни от така предложения отново ограничен бюджет е напълно основателно, тъй като ще се отрази на всички структурни звена на МЗХ и най-вече на БАБХ, ССА, НС ЕАД, Кабиюк и др., **в които разпределените им средства за 2012 г. не достигат не само за издръжка, но най-вече за фонд Работна заплата в рамките от един до три месеца.**

Убедени сме, че за разлика от бюджет 2011 г., в бюджет 2012г., а също и за 2013г., **няма заделени средства за научна дейност**. Средствата, които МЗХ ще разпредели за ССА отново ще са крайно недостатъчни за осъществяване на научната, приложната, обслужваща и спомагателна дейност в областта на земеделието, животновъдството и хранителната промишленост. Ясно е, че разходният таван за 2013 г. на ССА отново ще бъде намален, във връзка с незавършената реформа - отделянето на научната от производствената част, с което ще се задълбочи критичното финансово състояние, в което сега се намира Академията – натрупани задължения към доставчици, неразплатени обезщетения при пенсиониране,с над 5 милиона за деветмесечието на т.г., ограничени средства за дейности, а това неминуемо генерира социално недоволство и отлив на научен потенциал .

Опасенията ни са и **за липса отново на предвидени средства за поддръжка на обектите за предпазване на вредното въздействие на водите за 2013 г.,**

В бюджет 2013 г за разлика от бюджет 2012 г. е заложена политика „Хидромелиорации“ **но няма яснота по осигуряването на необходимите финансови средства за тези дейности, които са от общонационален характер.** Отново държавата ще разчита на безмълвното изпълнение на трудовите задължения на работещите от „Напоителни системи” за опазването и поддръжката на тези обекти и отново това ще става за сметка на техните ниски работни заплати тъй като разходите за извършените услуги не се покриват.

Не бива повече да смятаме, че управлението на риска от наводнения е маловажно и неприоритетно. Много бързо забравихме наводненията от преди няколко месеца, както и тези от 2005 година. Но който плаща лошо, обикновено плаща два пъти.

Не можем да подминем без коментар и факта, че в бюджетната рамка за 2013г. са предвидени **средства в размер на 240 млн. лева** за изплащане на средствата по одобрените държавни помощи, за национални доплащания и за специфично подпомагане. За сравнение с 2012г. отпуснатите средства са 340,1 млн.лв. , отново се наблюдава **намаление с 100 млн.лв.**, вероятно се разчита на европейското подпомагане.Това неминуемо отново ще доведе до напрежение и недоволство сред земеделските производители. Тези национални средства (от бюджета) за подпомагане в сектор Земеделие са необходими, за да се осигури предвидимост на бъдещата дейност на българските земеделски производители и да се повиши тяхната конкурентноспособност. В същото време е добре да сме наясно, че българските земеделски производители ще получат **60 % за 2012 г**. от размера на подпомагането с директни плащания на земеделските производители от старите държави–членки на ЕС.

В раздела ***Осигурителна политика*** са посочени размерите на диференцирания минимален осигурителен доход за самоосигуряващите се лица, съобразно облагаемия им доход, съответно **420 лв., 450 лв., 500 лв. и 550 лв.,** но не е посочен **минималния месечен размер на осигурителния доход за регистрираните земеделски производители и тютюнопроизводители, неизвестно е дали ще бъде запазен на**

нивото на 2012 г. - 240 лв., или ще плащат осигурителните вноски както всички самоосигуряващи се.

С оглед на необходимостта от яснота, обществена прозрачност и справедливо разпределение на държавните средства и с цел разрешаване на тревожните социални въпроси да бъдат извършени наложителните корекции в бюджета на Министерството на земеделието и храните и **НАСТОЯВАМЕ**:

1. **В предложението за приемане на проектобюджета на Р България отрасъл „Земеделие" да се разглежда приоритетно, с цел финансиране на дейностите от обществен интерес**

- превантивни мерки за предпазване от вредните въздействия на природните бедствия, контрол на качеството на храните, предпазване от болести и вредители, обслужваща и научно-изследователска дейност, поддържане на виталността на селските райони;

- разпределение на финансовите средства по второстепенни разпоредители, гарантиращи фонд Работна заплата във връзка с приложението на новия модел на заплащане, както и издръжка и капиталови разходи .

2. **Увеличение на всички работни заплати в структурните звена на МЗХ минимум с 10%; , като се завиши размера на разходи за персонал с 14 мил. лв.**
3. **Финансиране на сектор „Защита на вредното въздействие на водите" в размер на 12 милиона лв.;**
4. **За осъществяване на научно приложната дейност, отговаряща на потребностите на Селскостопанска академия – необходими средства в размер на 33 милиона лв.**
5. **Подпомагането на земеделските производители през 2013 г. да се допълни с необходимите финансови средства от държавния бюджет, с оглед доближаване нивата на подпомагане на старите членки на ЕС.**
6. **Всички промени, засягащи трудовите отношения, както и финансовите разчети на отделните звена на МЗХ да се обсъждат със социалните партньори в Отрасловия съвет по социален диалог.**

Светла Василева,
Председател на ФНСЗ