



ФЕДЕРАЦИЯ НА НЕЗАВИСИМИТЕ СИНДИКАТИ ОТ ЗЕМЕДЕЛИЕТО

1606 София, ул. Владайска 29, www.fnsz.org
1606 СОФИЯ, УЛ. ВЛАДАЙСКА 29, WWW.FNSZ.ORG

ДО
Г-Н ПЛАМЕН АБРОВСКИ
ПРЕДСЕДАТЕЛ
КОМИСИЯ ПО ЗЕМЕДЕЛИЕ И ХРАНИ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-Н ИВАН ИВАНОВ
МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО

СТАНОВИЩЕ
НА
ФЕДЕРАЦИЯТА НА НЕЗАВИСИМИТЕ СИНДИКАТИ ОТ ЗЕМЕДЕЛИЕТО
- КНСБ

ОТНОСНО: Проект на Закон за Държавния Бюджет на Република България
за 2022- Бюджет на Министерството на земеделието

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

Като оценяваме положително в Бюджет 2022 заложената трайна тенденция за ускорен икономически растеж, както и усилията на изпълнителната власт в ключови области и сектори;

Като приветстваме увеличеното финансиране за социалното осигуряване, здравната и образователната системи;

Като подкрепяме усилията за повишаване на събираемостта на данъците и социално-осигурителните вноски и мерките за борба с данъчните измами и сивата икономика;

Като одобряваме предвидения ръст на работните заплати и допълнителни възнаграждения на педагогическия персонал и в някои агенции във връзка с овладяването на пандемията,

Като споделяме заложения ръст на максималния осигурителен доход, средствата за втората година от майчинство и ръста на минималното обезщетение за безработица, ръста на общата квота за ваучери, както и техния максимален размер на месечна база,

Федерацията на независимите синдикати от земеделието изразява категорично несъгласие с липсата на политика по доходите в Бюджета на МЗХГ.

Нашият анализ на Проектобюджет 2022 показва, че политическия ангажимент за стабилен растеж на доходите, широко заявен в предизборните платформи и

форуми, се изчерпва с увеличение на минималната работна заплата, увеличение на средствата за заплати и възнаграждения на изборните длъжности, на заетите в съдебната система, за които законодателно е регламентиран механизъм за формиране на възнагражденията, както и увеличение на заплатите на педагогическите специалисти.

Увеличението на МРЗ на 710 лв. е крайно недостатъчно и то само ще затвърди статуквото от 42-43% съотношение при прогнозен размер на СРЗ от 1650 лв. през 2022 г. Новият размер на минималната работна заплата от 1април, заедно с анонсирания ръст, ще бъде напълно обезценен от прогнозираната галопираща инфлация.

Промените, които могат да се извършват в посока увеличение на работните заплати в разходи за персонал в останалите бюджетни ведомства са разписани в **чл.77** от проектобюджета:

ал.(3) **“При намаляване числеността на персонала, извън случаите на извеждане на дейности от бюджетно на друго финансиране и случаите на намаляване на персонала вследствие на преминаване на функции и персонал към друга бюджетна организация, икономите от разходите за персонал може да се използват за увеличение на индивидуалните основни месечни заплати, съобразно оценката на изпълнението, включително извън сроковете по наредбата по чл. 67, ал. 3 от Закона за държавния служител и чл. 107а, ал. 9 от Кодекса на труда.”**

Не отричаме, че в отделни дирекции и звена има дублиране на функции и политики и е възможно да има раздут шат, но настояваме всяка промяна в структурите да става след обстоен анализ, консултиране със социалните партньори и без политически натиск.

Разбираемо е защо в този бюджет са предвидени и **317 милиона за структурни промени** в т.ч. за изплащане на обезщетения на персонала в публичния сектор, както и увеличение на минималния дневен размер на паричното обезщетение за безработица от **12 лв. на 18 лв., а максималния дневен размер от 74,29 на 85,71**. Наш дълг е да алармираме, че с горепосочените средства не ще успеем да компенсираме загубата на работните места, високата инфлация и експертния капацитет.

Категорично заявяваме, че е немислимо замразяването на работните заплати, защото то ще се отрази изключително негативно на конвергенцията на доходите, ще засегне негативно жизнения стандарт на работещите, но най-вече ще се отрази пагубно и демотивиращо върху ефективността и резултатността при изпълнение на заложените цели, дейности и политика на отрасловото министерство. Граничните ниски доходи още повече ще демотивират и бездруго недостатъчния административен капацитет, работещ на терен във всички структурни звена. Факт е, че дори последователното увеличение на работните заплати в последните няколко години не успя да компенсира редица изоставащи заплати в отделните звена на Министерството, особено на висококвалифицираните специалисти, научни работници, изпълнителски кадри. Нека да погледнем в детайлите.

1. В чл. 24 от Проектозакон за ДБ бюджетът на Министерството на земеделието е коренно променен поради преминаването на трите изпълнителни агенции – БАБХ, ИАГ, ИА „Сертификационен одит на средствата от европейските земеделски фондове“ - от структурата на МЗХГ към структурата на МС, заедно със своите бюджети. От общ бюджет на Министерството на земеделието за 2021г. **243 475 200** лв. в проекта на бюджета за 2022 са останали **153 382 900** лв.. Разходи за персонал от **154 961 100** са намалели на **80 352 400** лв.

Сметката показва, че увеличението в разходите за персонал е само компенсирани на увеличението на ръста МРЗ и МОД.

Федерацията от години и ежегодно, във времето на бюджетната процедура, настояваме не само за по-голям размер на разходи за персонал, но и за по-голям финансов ресурс, необходим за изпълнението на ключови политики, функции и отговорности на всички звена в системата на Министерството на земеделието. Спецификата на дейността на Министерството на земеделието налага в неговия бюджет да са включени и предвидени достатъчно средства за второстепенните разпоредители, както за администрацията, така и за изпълнителските и обслужващи звена наотрасъла, които в по-голямата си част са работещи на терен.

Като **подкрепяме** допълнителните средства в разходи за издръжка и капиталови разходи подчертаваме, че **не виждаме** ясен ангажимент за ръст на доходите на служителите, който поне да компенсира ръста на цените и вече загубената реална покупателна способност /поне 10 %.

Старата практика на предвиждане на ръст само на база „догонване“ на увеличението на минималната работна заплата отново ще доведе до изравняване на възнагражденията на квалифицираните специалисти с тези на неквалифицираните. Този ефект ще засегне почти всички структури на Министерството, но най-осезаемо ще се прояви в **ИАБГ**, където средната работна заплата е 792лв. Тук намаление на персонала е невъзможно, администрацията от години е в намален състав (по-малко от 4%), а ракетострелците при увеличаване брой на площадките са в нарушение на нормативите за работно време и почивки. Постигнатата към момента обща численост на персонала е в резултат на дългогодишните (още от 2009г.) усилия за привеждането ѝ в съответствие с нуждите и действителната заетост в Агенцията и поредица от ежегодни протестни действия. Днес заплатата на един физик или метеоролог с висше образование и дългогодишен стаж е сравнима с тази на ракетострелца, който въпреки тежкия и опасен труд при работата с противорадовите ракети, (съгласно изискванията на Класификатора на длъжностите в администрацията) е в най-ниското длъжностно ниво с най-ниско заплащане. Това, заедно с липсата на каквито и да било допълнителни възнаграждения за постигнати резултати, води до текучество на персонала и изключително големи затруднения при набиране на кандидати за работа по оперативната и техническата част. Не по-различна е ситуацията и в останалите второстепенни разпоредители.

Като се основаваме на горепосочените факти и разчети, настояваме за увеличение на разходите за персонал в бюджета на МЗХГ с **15 милиона, което**

ще даде възможност за увеличение на работните заплати с 20% на работещите на терен във второстепенните разпоредители.

Нашата последователна теза е, че разпределението на увеличението на разходите за персонал не трябва да се извършва механично и субективно, а да се обвърже с приноса на всеки служител, неговата компетентност, ефективност и отговорност при изпълнението на преките му задължения. Прилагането на принципа на справедливост при определяне на възнагражденията е белег за висока управленска култура и знак за зачитане личните качества и достойнство на работещите в която ѝ да е система.

2. В проектозакона за ДБ БАБХ е отнесена в структурата на Министерски съвет със заложен бюджет в същите параметри, каквито са в бюджет 2021. Същото е и с останалите второстепенни разпоредители.

Прави впечатление, че финансовия ресурс, определен в бюджетна програма на МС „Безопасност на хранителната верига“ е крайно недостатъчен и в никакъв случай не покрива целите, заложи в коалиционното споразумение.

Нашият горчив и дългогодишен опит сочи, че независимо в коя структура ще бъде ситуирана БАБХ, ако не се преобразува в **единен независим орган** за осъществяване на ефективен контрол на безопасност на храните по цялата хранителна верига, то тя ще си остане непривлекателна за професионална кариера, печално известна с хроничното си недофинансиране, лоши и рискови условия на труд и най-вече унижително заплащане на работещите специалисти в системата.

Препотвърждаваме нашите неотложни искания към бюджет 2022, независимо от мястото и, за **БАБХ да бъдат предвидени разходи за персонал, увеличени с 20 % от планираното в проекта.** Нещо повече, във връзка с работата на терен, в рискови условия и положен извънреден труд по овладяването на пандемията COVID 19, **настояваме да бъдат осигурени допълнителни възнаграждения на служителите на БАБХ и ОДЗ.** Считаме, че предвидените в бюджет 2022 такива средства единствено и само за трите агенции към МТСП (по социално подпомагане, АЗ и ГИТ) е необективно и крайно несправедливо към работещите в тежка теренна среда стотици специалисти от структурата на БАБХ и ОДЗ.

3. В бюджетните взаимоотношения с централния бюджет за ССА е определен трансфер за 2022 в размер на 32 310 000 лв. при 31 536 200лв. за 2021г. Увеличението е едва от 774 хил. лв. и дори не компенсира ръста на увеличението на МРЗ, тъй като в ССА 800 работещи са на минимална заплата и компенсацията, която е необходима надвишава милион лева, но цифрите сочат, че не е осигурена. Със заложеното увеличение от 774 хил. лв. ССА трудно ще успее да повиши МРЗ, а камо ли да повиши останалите работни заплати, които са несравнимо по-ниски в сравнение с останалите научни и квалифицирани специалисти от областта на науката и образованието. Видо от сметките, предвидения трансфер не планира увеличение на разходите за персонал, а увеличената МРЗ ще изравни заплатите (договорени трудовите възнаграждения) на младши експерти, младши специалисти, изпълнители и дори ще се доближи до работната заплата на асистентите. Недостатъчното увеличение на трансфера

на ССА не само, че не стимулира навлизането на млади кадри в научната сфера, но и не осигурява благоприятна среда за развитие на научния потенциал и за провеждане на научни изследвания.

Затова и нашите настоявания са за **трансфер от централния бюджет в размер на 36,5 мил.лв. и увеличение на работните заплати с 15 %**. За съжаление

4. В НС ЕАД от предявените искания на КНСБ и ФНСЗ в Бюджет 2022, които бяха обсъждани, както със служебния, така и с редовния ръководен екип на МЗ, **единствено** за извършване на услугата за защита от вредното въздействие на водите, възложена на „Напоителни системи” ЕАД са **удовлетворени нашите искания** и ще бъдат **отпуснати 29 300 млн. лева**. В този си размер предвидените финансови средства са максималните средства, определени за компенсиране на несправедливата финансова тежест от извършване на обществената услуга за защита от вредното въздействие на водите, което отбелязваме като положителна тенденция и необходимо, макар и закъсняло признание за важността на напоителни системи и поливното земеделие у нас.

5. Положителна тенденция в Проектобюджет 2022 е и увеличения финансов ресурс с над 150 млн. лв. в политиката на МЗ в областта на земеделието и селските райони в бюджета на ДФ Земеделие.

1.02.2022г.

София

С уважение


Светла Василева
Председател ФНСЗ